



COMUNE DI BONO

PROVINCIA DI SASSARI

www.comune.bono.ss.it
 protocollo@comune.bono.ss.it | protocollo@pec.comune.bono.ss.it
 Corso Angioy, 2 - 07011 Bono | Tel. 079/7916900
 Partita IVA e C.F. 00197030901

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Atto n. 25 del 30/11/2020	Oggetto: Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio per inserimento n. 1 persona non autosufficiente e non abbiente, in ossequio al disposto dell'art.27 della L.R. 23/2005 della Giunta Regionale n.30/15 del 30.07.2013 approvata in via definitiva con deliberazione n.47/25 del 14.11.2013 ,successivamente rettificata con Delib.G.R. n.49/37 del 26.11.2013,presso struttura Opera Gesu'Nazareno, per la copertura degli oneri in materia di quote sociali afferenti prestazioni socio sanitarie di riabilitazion
--	--

L'anno **duemilaventi** il giorno **trenta** del mese di **novembre** alle ore **15:40** nella sala delle adunanze consiliari, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in prima convocazione e in sessione Straordinaria.

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	Mulas Elio	Si	
Consigliere	Farina Alessandra	Si	
Consigliere	Spanu Nicola		Si
Consigliere	Fressura Mario	Si	
Consigliere	Nichiri Maria	Si	
Consigliere	Zingaro Agostino	Si	
Consigliere	Cilla Maria Antonietta		Si
Consigliere	Ciancilla Francesca	Si	
Consigliere	Vannini Pier Nicola	Si	
Consigliere	Sau Michela		Si
Consigliere	Marteddu Gian Mario	Si	
Consigliere	Solinas Angela Caterina		Si
Consigliere	Solinas Michele	Si	

Consiglieri presenti: **9**
 Consiglieri assenti: **4**

Assume la Presidenza **Mulas Elio** nella sua qualità di **Sindaco**, che dichiara aperta la riunione ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Assiste con funzioni di verbalizzante, consultive e referenti **Dott. Pirisi Luigi** in qualità di **Segretario Comunale**.

La seduta è Pubblica.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Testo Unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile assunto sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;

- l'art. 193 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e successive modificazioni ed integrazioni dispone che, almeno una volta, entro il 30 settembre di ciascun anno, il Consiglio Comunale adotti con deliberazione i provvedimenti necessari per il ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui al successivo art. 194;

- l'art. 194 del suddetto decreto dispone che con la deliberazione consiliare sopra richiamata gli enti locali provvedono al riconoscimento e conseguente ripiano dei debiti fuori bilancio derivanti dalle cause nello stesso indicate;

- il D. Lgs 12.4.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 5.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;

- l'art.22 del medesimo D. Lgs. 170 disciplina l'assunzione degli impegni e l'effettuazione delle spese prevedendo che, nel caso in cui, vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione di questa disciplina, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito, da parte dell'ente, quale debito fuori bilancio; fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio autorizzatorio e finanziario;

CONSIDERATO che:

-il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuridiche che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali, e per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;

- la sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con parere n. I/06 del 07/11/2006 ha precisato, infatti, che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del Tuel, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;

- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;

- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti;

RICHIAMATA la seguente normativa:

- la Legge Quadro 328/2000, relativa alla realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, che prevede l'inserimento in strutture residenziali per soggetti con fragilità sociali;

- la L.R. n. 23 del 23/12/2005 concernente il sistema integrato dei servizi alla persona, in particolare l'art. 27;

- le Deliberazioni della Giunta Regionale n° 30/15 del 30.07.2013, approvata definitivamente con Del. G.R. n° 47/25 del 14.11.2013, successivamente rettificata con Delibera G.R. n° 49/37 del 26.11.2013, con le quali sono state definite le modalità operative per la copertura degli oneri in materia di quote afferenti prestazioni socio sanitarie di riabilitazione globale, erogate in regime residenziale e semiresidenziale a favore delle persone non autosufficienti e non abbienti, così come disposto dall'art. 27 della L.R. 23/2005; contestualmente sono state precisate le modalità operative afferenti gli inserimenti nelle strutture accreditate all'erogazione delle suddette prestazioni;

- la DGR n. 49/38 del 26.11.2013 relativa all'approvazione Accordo ANCI, con il quale si stabilisce che i Comuni dovranno gestire l'acquisizione di prestazioni di assistenza socio sanitaria di riabilitazione globale nell'ambito di un rapporto contrattuale con le strutture accreditate, per i suddetti servizi, sia per gli utenti già inseriti e in carico alle strutture sin dal 01.01.2014 che per i nuovi inserimenti e che a tal fine si dovrà stipulare regolare contratto per la regolamentazione del pagamento della quota sociale; lo stesso si dovrà stipulare per una sola volta con valenza generale e non per ogni singolo utente residente nel Comune;

- la Determinazione RAS, Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, Direzione Generale delle politiche sociali, Prot. n. 820 Rep n. 6 del 23.01.2014, con la quale si approva lo schema tipo di contratto in oggetto;

VISTO il protocollo d'intesa stipulato tra l'ANCI e la Regione Sardegna;

PRESO ATTO:

- dell'autorizzazione ATS - Prot. n. PG/2016/69720 del 02/11/2016, depositata agli atti presso l'Ufficio Servizi Sociali, relativa a n. 1 (uno) inserimento in regime residenziale a valenza socio-riabilitativa, presso l'Opera di Gesù

- Nazareno S.r.l. Via Valle Gardona n. 1 – 07100 Sassari - C.F. 80004830909 – P.Iva 01578070904;
- che a far data dal 03/08/2018 il predetto utente è stato dimesso dalla struttura;
 - dell' autorizzazione ATS - Prot. n. PG/2016/60791 del 22/09/2016, depositata agli atti presso l'Ufficio Servizi Sociali, relativa a n. 1 (uno) inserimento in regime semiresidenziale a valenza socio-riabilitativa, in centro diurno, presso l'Opera di Gesù Nazareno S.r.l. Via Valle Gardona n. 1 – 07100 Sassari - C.F. 80004830909 – P.Iva 01578070904;
 - della nota dell'ATS - Prot. n. PG/2020/264614 del 05.11.2020 con la quale si riceve comunicazione che l' inserimento in regime semiresidenziale a valenza socio-riabilitativa, in centro diurno, presso l'Opera di Gesù Nazareno S.r.l. Via Valle Gardona n. 1 – 07100 Sassari - C.F. 80004830909 – P.Iva 01578070904 di n. 1 personanon autosufficiente e non abbinante, avvenuto in data 22.03.2018 è a tutt'oggi in corso e non sono previste sospensioni del trattamento;

VISTA la Convenzione per la regolamentazione del pagamento della Quota Sociale, in capo ai Comuni, afferenti prestazioni socio-sanitarie di riabilitazione globale erogate in regime residenziale e semiresidenziale”, stipulata tra il Comune di Bono e l'Opera di Gesù Nazareno S.r.l. Via Valle Gardona n. 1 – 07100 Sassari - C.F. 80004830909 – P.Iva 01578070904, legittimata in tal senso, in quanto accreditata con Determinazione R.A.S. N. 281 del 06/04/2016;

RICHIAMATE le Determinazioni del Responsabile del Settore Amministrativo

- n. 372 del 17/07/2018 avente per oggetto: “Azioni di Integrazione Socio-Sanitaria, quote sociali afferenti prestazioni socio-sanitarie di riabilitazione globale erogate in regime residenziale e semiresidenziale a favore delle persone non autosufficienti e non abbinanti. Assunzione impegno di spesa quote sociali relative al periodo Gennaio- Dicembre 2019”;
- n. 685 del 18/12/2019 avente per oggetto “Azioni di Integrazione Socio-Sanitarie di Riabilitazione Globale Erogate in regime residenziale - Liquidazione quota sociale all'Opera Gesù Nazareno S.R.L. - Via Valle Gardona, 1 - 07100 Sassari. Revoca determinazione n. 645 del 09/12/2019 e Liquidazione annualità 2018-2019;

PRESO ATTO CHE con la suddetta determinazione si disponeva il pagamento delle fatture di seguito richiamate, emesse dall'Opera di Gesù Nazareno S.r.l. di Sassari, per le prestazioni socio-sanitarie di riabilitazione globale erogate in regime residenziale e semiresidenziale a favore di n. 2 (due) utenti ivi inseriti:

- n. 462/V del 28/11/2019 di € 42.966,36 – periodo 12/2017-11/2018;
- n. 463/V del 28/11/2019 di € 27.633,00 – periodo 12/2018-10/2019;

CONSIDERATO CHE in sede istruttoria, a causa dell'assenza della titolare del Servizio e della mancanza del personale specializzato, non sono stati adottati gli atti conseguenti all'inserimento in struttura residenziale di persone non autosufficienti e non abbinanti e, pertanto, non è stato possibile impegnare le relative somme necessarie al pagamento di tali servizi, e di conseguenza, procedere al regolare pagamento delle fatture presentate dalla struttura in argomento;

PRESO ATTO:

- del Decreto ingiuntivo telematico del Tribunale Civile di Sassari, emesso nell'interesse di Opera Gesù Nazareno s.r.l., C.F. 80004830909, in persona del legale rappresentante Michele Marras, C.F. MRRMHL70C19I452Y, con sede in Sassari - via Valle Gardona 1, ed elettivamente domiciliata in Sassari piazza S. Rujù 6 presso lo studio dell'avv. Marco Loi (C.F. LOIMCN58A13F208W) (pec avvmarcoloi@pec.loiedemartis.it), e dell'avv. Sonia Marras (C.F. MRRRSPS77H43I452F) (indirizzo PEC: avvsoniamarras@pec.loiedemartis.it), (fax per le comunicazioni 079/276879) che la difendono e rappresentano per procura alle liti;
- che il decreto rileva che la struttura Opera Gesù Nazareno Srl vanta un credito nei confronti del Comune di Bono pari a € 56.996,10, risultante dalla somma delle seguenti fatture rimaste ad oggi inavase:

ESTREMI DOCUMENTO	PERIODO DI RIFERIMENTO	IMPORTO
fatt. n. 461 del 28/11/2019	2016/2017	€ 41.503,50;
fatt. n. 22 del 14/01/2020	DICEMBRE 2019	€ 2.265,00;
fatt. n. 481 del 05/12/2019	NOVEMBRE 2019	€ 2.265,00;
fatt. n. 68 del 10/02/2020	GENNAIO 2020	€ 2.627,40;
fatt. n. 115 del 03/03/2020	FEBBRAIO 2020	€ 2.446,20;
fatt. n. 160 del 03/04/2020	MARZO 2020	€ 2.808,60;
fatt. n. 206 del 06/05/2020	APRILE 2020	€ 2.718,00;
TOTALE		€ 56.633,70

- che all'importo di cui al debito indicato nel decreto ingiuntivo telematico del Tribunale Civile di Sassari, notificato ai sensi dell'art. 3 bis L.53/1994. in data 17 agosto 2020, sono da aggiungere gli importi di cui alle fatture relative al periodo da Maggio 2020 a Settembre 2020

PERIODO DI RIFERIMENTO	ESTREMI DOCUMENTO	IMPORTO
fatt. n. 247V del 10/06/2020	MAGGIO 20	€ 2.808,60

fatt. n. 296V del 03/07/2020	GIUGNO 20	€	2.718,00
fatt. n. 364V del 04/08/2020	LUGLIO 20	€	2.808,60
fatt. n. 409V del 08/09/2020	AGOSTO 20	€	1.359,00
fatt. n. 453V del 13/10/2020	SETTEMBRE 20	€	2.265,00
TOTALE		€	11.959,20

RITENUTO che la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali l'art. 194, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n.267/2000 consente la legittimazione, anche in considerazione della causa della irregolarità procedimentale, dovuta all'assenza di personale dipendente da diversi mesi, dalla presenza di collaboratori saltuari con impossibilità di seguire la regolarità di tutti i procedimenti di competenza;

VERIFICATO che:

- l'acquisizione delle prestazioni lavorative si è verificata nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, assicurando utilità ad una particolare categoria di popolazione, cui il servizio non poteva essere sospeso, e che ha regolarmente versato al Comune la quota di compartecipazione d'obbligo;

- la spesa in argomento ammonta a complessivi € 68.592,90 e non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitata al pagamento delle spettanze per le regolari prestazioni di lavoro effettuate;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

ACQUISITI i preventivi pareri favorevoli, sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. n.267/2000, di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Responsabile di Area Amministrativa, e di regolarità contabile espresso dal Responsabile di Ragioneria;

VISTO il parere del Revisore dei Conti;

Il Sindaco propone il rinvio.

Con votazione ad esito unanime la presente deliberazione viene rinviata.

Il presente verbale, letto ed approvato, viene così sottoscritto.

Sindaco Mulas Elio	Segretario Comunale Dott. Pirisi Luigi
------------------------------	--

Parere **Favorevole** sulla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, espresso dal responsabile del servizio interessato

Il Responsabile del Servizio
Mulas Elio

Parere **Favorevole** sulla regolarità contabile della proposta di deliberazione, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Mulas Elio

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva in data **30/11/2020** perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, T.U.E.L. n. 267/2000).

Bono, 02/12/2020

Segretario Comunale
Dott. Pirisi Luigi

Copia della presente deliberazione viene pubblicata nell'albo pretorio del sito internet del Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal

02/12/2020

Segretario Comunale
Dott. Pirisi Luigi

È copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Bono, li _____

Il Responsabile del Servizio
Mulas Elio